



AVIZ
**referitor la proiectul de Lege privind supravegherea
macroprudențială a sistemului financiar național**

Analizând proiectul de **Lege privind supravegherea macroprudențială a sistemului financiar național**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.121 din 17.07.2015,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri :

1. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare înființarea Comitetului Național pentru Supravegherea Macroprudențială, structură inter-instituțională, fără personalitate juridică, între Banca Națională a României, Autoritatea de Supraveghere Financiară și Guvern, cu rol în a asigura coordonarea supravegherii macroprudențiale la nivel național și menținerea stabilității financiare.

Prin acest proiect se transpun parțial dispoziții din Directiva 2013/36/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 iunie 2013 cu privire la accesul la activitatea instituțiilor de credit și supravegherea prudențială a instituțiilor de credit și a firmelor de investiții, de modificare a Directivei 2002/87/CE și de abrogare a Directivelor 2006/48/CE și 2006/49/CE, publicată în JOUE nr.L 176 din 27 iunie 2013.

De asemenea, se asigură cadrul legal pentru implementarea Recomandărilor Comitetului European pentru Risc Sistemic din 22 decembrie 2011 și cea din 4 aprilie 2013.

Prin conținutul său normativ, proiectul de lege se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Din punct de vedere al dreptului european, demersul normativ cade sub incidența reglementărilor europene statuate la nivelul UE, subsumate Politicii economice și monetare și libera circulație a capitalurilor , integrate segmentului legislativ – Politică economică, în sectorul – Activități de servicii/ Bănci.

În raport de *obiectul specific de reglementare*, la nivelul dreptului european derivat, prezintă incidență directă **dispozițiile Regulamentului (UE) nr.1092/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 noiembrie 2010 privind supravegherea macroprudențială la nivelul Uniunii Europene a sistemului financiar și de înființare a unui Comitet european pentru risc sistemic**, norme juridice obligatorii și direct aplicabile în ordinea națională a statelor membre, inclusiv a României, conform **art.288 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE)**, parte integrantă a **Tratatului de la Lisabona**, în consonanță cu angajamentele asumate de România prin **Tratatul de aderare la UE**, așa cum a fost ratificat prin **Legea nr.157/2005**.

La nivelul aceleiași legislații europene derivate, în contextul aplicării nemijlocite a *Regulamentului (UE) nr.1092/2010*, prezintă deopotrivă o relevanță aparte în raport de obiectul specific al demersului legislativ de față, **Recomandările Comitetului European pentru Risc Sistemic (CERS) în materie, anume Recomandarea CERS /2011/3 din 22 decembrie 2011 privind mandatul macroprudențial al autorităților naționale și respectiv Recomandarea CERS /2013/1 din 4 aprilie 2013 privind obiectivele intermediare și instrumentele politicii macroprudențiale**, pe care inițiatorul își propune să le implementeze, în acord cu obligațiile ce incumbă României, derivate din calitatea sa de stat membru al UE.

Mai mult de atât, așa după cum arată și inițiatorul proiectului, în contextul *Expunerii de motive*, în condițiile în care de la data de **1 ianuarie 2014** sunt aplicabile dispozițiile **Regulamentului (UE) nr.575/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 iunie 2013 privind cerințele prudențiale pentru instituțiile de credit și firmele de investiții și de modificare a Regulamentului (UE) nr.648/2012**, precum și dispozițiile **Directivei nr.2013/36/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 iunie 2013 cu privire la accesul la activitatea instituțiilor de credit și supravegherea prudențială a instituțiilor de credit și a firmelor de investiții, de modificare a Directivei nr.2002/87/CE și de abrogare a Directivelor**

2006/48/CE și 2006/49/CE, norme juridice europene transpuse la nivelul dreptului intern prin intermediul *OUG nr.113/2013 privind unele măsuri bugetare și pentru modificarea și completarea OUG nr.9/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului*, însă a **căror aplicare**, alături de celelalte reglementări secundare emise de către Banca Națională a României (BNR) și respectiv, Autoritatea de Supraveghere Financiară (ASF), **nu poate fi pe deplin asigurată în absența desemnării și a funcționării efective a unei autorități macroprudențiale**, conform *Recomandării CERS /2011/3*, dar și a *dispozițiilor Secțiunii I și II din Capitolul IV, Titlul VII al Directivei nr.2013/36/UE* (aplicabile de la data de **1 ianuarie 2016**, conform art.162 alin (2) din directivă), **determină ca procesul privind elaborarea, promovarea și adoptarea unui asemenea demers legislativ, precum cel de față, să fie imperios necesar.**

Într-adevăr, aprobarea prezentului proiect de act normativ gravitează în jurul necesității de *creare a unei astfel de autorități naționale* cu atribuții în **domeniul politicii macroprudențiale**, în speță prin **înființarea unui Comitet Național de Supraveghere Macroprudențială**, ca *structură de cooperare inter-instituțională*, fără personalitate juridică, între BNR, ASF și Guvern, al cărei **obiectiv pregnant** îl va constitui, pe coordonatele normelor și exigențelor europene incidente în materie, **menținerea stabilității financiare, inclusiv prin consolidarea capacității sistemului financiar de a rezista la șocuri și prin diminuarea acumulării de riscuri sistemice.**

Totodată, în contextul **stabilirii atribuțiilor** acestui *Comitet Național pentru Supravegherea Macroprudențială*, același demers legislativ asigurând pe cale de consecință **cadrul legal implementării la nivel național a Recomandării CERS /2013/1 privind obiectivele intermediare și instrumentele politicii macroprudențiale**, stabilește în sarcina acestui organism, inclusiv **atribuția de reevaluare periodică și de urmărire a obiectivelor intermediare și a instrumentelor macroprudențiale.**

De altfel, din examinarea proiectului, a reieșit faptul că **organizarea și funcționarea** propriu-zisă a Comitetului, **stabilirea competențelor** ce-i revin, a **responsabilităților efective**, a **modului de structurare și de relaționare** a acestei instituții cu alte entități naționale și/sau europene, inclusiv cu *Comitetul European pentru Risc Sistemic (CERS)*, cu *Comisia Europeană* ori cu autoritățile naționale corespondente din alte state membre UE, după cum și instituirea

obligățiilor de transparență ori răspunderea Comitetului sunt conforme, aliniindu-se complet prevederilor Recomandării CERS 2011/3/.

3. La **art.7 alin.(1)**, pentru corectitudinea redactării, textele prevăzute pentru lit.a)-c) vor debuta cu literă mică.

4. La **art.10 alin.(1)**, deoarece exprimarea „Comitetul asigură publicarea în timp util a recomandărilor și avertizărilor emise” este prea generală, pentru precizia normei, sugerăm stabilirea unui termen expres pentru publicarea recomandărilor și avertizărilor emise.

La **alin.(2)**, debutul textului, pentru o exprimare normativă, sugerăm înlocuirea sintagmei „Prin excepție de la alin.(1)” cu sintagma „Prin excepție de la **prevederile alin.(1)**”.

5. La **art.11 alin(2)**, cu referire la exonerarea de orice răspundere civilă sau penală a membrilor Consiliului general, ai comitetului tehnic sau a oricărei persoane care lucrează în cadrul secretariatului, dacă au acționat cu bună credință, este de analizat o asemenea dispoziție, având în vedere că omiterea îndeplinirii unui act sau fapt în virtutea atribuțiilor sau îndeplinirea defectuoasă nu poate să se realizeze în concordanță cu buna credință a persoanei respective.

Sugerăm revederea și reanalizarea textului.

6. La **art.14 alin.(2)**, pentru o corectă informare juridică asupra actului normativ din norma de trimitere, la titlu, sintagma „unele măsuri bugetare și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.99/2006” va fi înlocuită cu sintagma „unele măsuri bugetare și pentru modificarea și **completarea** Ordonanței de urgență a Guvernului nr.99/2006”.

De asemenea, după titlu, sintagma „cu modificările și completările ulterioare” va fi înlocuită cu sintagma „**aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.29/2015**”.



PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.774/21.07.2015

Lege privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției

(Decizia ICCJ nr. 15/2013 - M.Of. nr. 760/6 dec. 2013)

- 1 promulgată prin D. nr. 238/2003 M. Of. nr. 279/21 apr. 2003
 Decret pentru promulgarea Legii privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 40/2003 M. Of. nr. 378/2 iun. 2003 *modifică anexa privind declarația de avere de la Cartea II Titlul I; introduce art. 100_1.*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției
 aprobată prin L. nr. 114/2004 M. Of. nr. 336/16 apr. 2004
- 3 modificări prin L. nr. 23/2004 M. Of. nr. 187/3 mar. 2004 *sintagma "aparatul de lucru al primului-ministru" se înlocuiește cu sintagma "Cancelaria Primului-Ministru"*
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor
- 4 modificări prin L. nr. 114/2004 M. Of. nr. 336/16 apr. 2004 *modifică art.100_1*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2003 pentru modificarea și completarea Legii nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției
- 5 modificări prin L. nr. 171/2004 M. Of. nr. 456/20 mai 2004 *introduce alin. (2_1) la art. 94*
 Lege pentru completarea articolului 94 din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției
- 6 modificări prin L. nr. 280/2004 M. Of. nr. 574/29 iun. 2004 *introduce art. 82_1*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2003 privind completarea Legii nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat
- 7 modificări prin L. nr. 359/2004 M. Of. nr. 839/13 sep. 2004 *abrogă la 13 oct. 2004 art.174 alin. (2) din titlul V al cărții I*
 Lege privind simplificarea formalităților la înregistrarea în registrul comerțului a persoanelor fizice, asociațiilor familiale și persoanelor juridice, înregistrarea fiscală a acestora, precum și la autorizarea funcționării persoanelor juridice
 Notă: v. Decizia I.C.C.J. nr. LXXX (80)/2007 - M. Of. nr. 553/22 iul. 2008 (art. 30 alin. (1) și alin. (2));
- 8 modificări prin O.U.G. nr. 75/2004 M. Of. nr. 932/12 oct. 2004 *prorogă termenul de intrare în vigoare al L. nr. 359/2004 până la data de 12 noiembrie 2004*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 359/2004 privind simplificarea formalităților la înregistrarea în registrul comerțului a persoanelor fizice, asociațiilor familiale și persoanelor juridice, înregistrarea fiscală a acestora, precum și la autorizarea funcționării persoanelor juridice
 aprobată prin L. nr. 569/2004 M. Of. nr. 1196/14 dec. 2004

- 9 modificări prin O.U.G. nr. 92/2004 M. Of. nr. 1091/23 nov. 2004 *suspendă aplicarea dispozițiilor art. XVI alin. (5) și (6),*
Ordonanță de urgență privind reglementarea drepturilor salariale și a altor drepturi ale funcționarilor publici pentru anul 2005
- aprobată cu modificări și L. nr. 76/2005 M. Of. nr. 324/18 apr. 2005
completări prin
- Notă: (v. Decizia Î.C.C.J. nr. 23/2008 - M. Of. nr. 895/30 dec. 2008 (art. 40 și 41);
- 10 modificări prin O.U.G. nr. 14/2005 M. Of. nr. 200/9 mar. 2005 *modifică art. 111 alin. (2) din cartea I titlul IV capitolul VI*
Ordonanță de urgență privind modificarea formularelor pentru declarația de avere și pentru declarația de interese
- aprobată prin L. nr. 158/2005 M. Of. nr. 449/26 mai 2005
- 11 modificări prin L. nr. 76/2005 M. Of. nr. 324/18 apr. 2005 *aprobă cu modificări și completări O.U.G.nr. 92/2004*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2004 privind reglementarea drepturilor salariale și a altor drepturi ale funcționarilor publici pentru anul 2005
- 12 modificări prin L. nr. 158/2005 M. Of. nr. 449/26 mai 2005 *aprobă O.U.G. nr. 14/2005*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 14/2005 privind modificarea formularelor pentru declarația de avere și pentru declarația de interese
- 13 modificări prin O.G. nr. 2/2006 M. Of. nr. 57/20 ian. 2006 *abrogă alin.(5) și (6) ale art.XVI*
Ordonanță privind reglementarea drepturilor salariale și a altor drepturi ale funcționarilor publici pentru anul 2006
- aprobată cu modificări și L. nr. 417/2006 M. Of. nr. 951/24 nov. 2006
completări prin
- Notă: (v. Decizia Î.C.C.J. nr. 23/2008 - M. Of. nr. 895/30 dec. 2008 (art. 42);
- 14 modificări prin O.U.G. nr. 31/2006 M. Of. nr. 357/20 apr. 2006 *modifică art. XVII alin. (3)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea art. XVII alin. (3) din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției
- aprobată prin L. nr. 354/2006 M. Of. nr. 640/25 iul. 2006
- 15 modificări prin L. nr. 96/2006 M. Of. nr. 380/3 mai 2006 *abrogă art. 82 alin. (2)*
Lege privind Statutul deputaților și al senatorilor
- 16 modificări prin L. nr. 251/2006 M. Of. nr. 574/4 iul. 2006 *abrogă art.XV alin.(2) și (3), art.XVI alin.(4)-(6) și art.XX*
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici
- Notă: v. D.C.C. nr. 185/2009 - M. Of. nr. 187/25 mar. 2009 (art. XIII referitor la intrarea în vigoare "la 1 ianuarie 2007 a prevederilor art. 29 din Legea nr. 188/1999, republicată, cu modificările ulterioare, precum și cu modificările și completările aduse prin Legea nr. 251/2006")
- 17 modificări prin L. nr. 354/2006 M. Of. nr. 640/25 iul. 2006 *aprobă O.U.G. nr.31/2006*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 31/2006 pentru modificarea art. XVII alin. (3) din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției
- 18 modificări prin O.U.G. nr. 119/2006 M. Of. nr. 1036/28 dec. 2006 *modifică art. 120 alin. (3), art. 232, art. 234;*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri necesare pentru aplicarea unor regulamente comunitare de la data aderării României la Uniunea Europeană
- aprobată cu completări prin L. nr. 191/2007 M. Of. nr. 425/26 iun. 2007 *introduce art. 234_1-234_9, art. 237_1 și 237_2;*
abrogă art. 125 alin. (3) și art. 233

19 modificări prin	L. nr. 144/2007 Lege privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate	M. Of. nr. 359/25 mai 2007	<i>abrogă cap. I "Dispoziții generale", alin. (3)—(7) ale art. 73, art. 74, alin. (3) și (4) ale art. 76 din cap. II "Conflictul de interese" și art. 112 și 113 din cap. VI "Dispoziții comune" din titlul IV "Conflictul de interese și regimul incompatibilităților în exercitarea demnităților publice și funcțiilor publice" al cărții I "Reglementări generale pentru prevenirea și combaterea corupției"</i>
20 modificări prin	L. nr. 191/2007 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 119/2006 privind unele măsuri necesare pentru aplicarea unor regulamente comunitare de la data aderării României la Uniunea Europeană	M. Of. nr. 425/26 iun. 2007	<i>aprobă cu completări O.U.G. nr. 119/2006</i>
21 modificări prin	L. nr. 330/2009 Lege-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 762/9 nov. 2009	<i>la data de 12 nov. 2009, modifică art. 94 alin. (2) lit. c) și art. 96 alin. (1)</i>
	Notă: v. La 3 zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I, încetează următoarele drepturi salariale suplimentare stabilite prin acte juridice în favoarea personalului autorităților și instituțiilor publice: a) suplimentul postului și suplimentul corespunzător treptei de salarizare; b) sporul de mobilitate.; D.C.C. nr. 1615/2011 - M. Of. nr. 99/8 feb. 2012; Decizia Î.C.C.J. nr. 11/2012 - M.Of. nr. 734/31 oct. 2012 (art. 30);		
22 modificări prin	L. nr. 284/2010 Lege-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 877/28 dec. 2010	<i>modifică art. 94 alin. (2_1), art. 96 alin. (1); introduce alin. (2_2) la art. 94</i>
	Prevederile art. 21 se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2014.(O.U.G. nr. 84/2012- M.Of. nr. 845/13 dec. 2012) Notă: v. D.C.C. nr. 1615/2011 - M. Of. nr. 99/8 feb. 2012 (anexa nr. II cap. I lit. B art. 7);Decizia I.C.C.J. nr. 1/2014/M.Of. nr. 260/9 apr. 2014;prevederile art. 12 din cap. I lit. B din anexa nr. II, prevederile art. 20 alin. (6) și (7) și prevederile art. 21 se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2016(O.U.G. Nr. 83/2014-M.Of. nr. 925/18 dec. 2014)		
23 modificări prin	O.U.G. nr. 37/2011 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991 și pentru modificarea altor acte normative incidente	M. Of. nr. 285/22 apr. 2011	<i>abrogă art. 173 alin. (1) teza finală</i>
	aprobată prin L. nr. 32/2012	M. Of. nr. 181/21 mar. 2012	
24 completat prin	L. nr. 134/2011 Lege pentru completarea alin. (1) al art. 82 din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției	M. Of. nr. 481/7 iul. 2011	<i>introduce lit. h) la art. 82 alin. (1)</i>
25 modificări prin	L. nr. 187/2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal	M. Of. nr. 757/12 nov. 2012	<i>la data de 1 februarie 2014, modifică art. 82_1 alin. (2) din secțiunea a 2-a a cap. III din titlul IV al cărții I, art. 225 și art. 226 din secțiunea a 10-a a cap. I din titlul V al cărții I, art. 228; abrogă secțiunea 1 cu art. 42-47, secțiunea a 2-a cu art. 48-50 și secțiunea a 3-a cu art. 51, de la cap. III al titlului III din cartea I, art. 59 din cap. IV al titlului III din cartea I, art. 222, 224 și 231 din secțiunea a 10-a a cap. I din titlul V al cărții I</i>
	Decizia ICCJ nr. 4/2014 - M.Of. nr. 434/13 iun. 2014		

Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 135/2010 privind
Codul de procedură penală și pentru modificarea și
completarea unor acte normative care cuprind dispoziții
procesual penale

Ordonanță de urgență privind unele măsuri bugetare și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 29/2015

M. Of. nr. 171/12 mar. 2015

Prevederile art. VIII-X intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2014, cu următoarele excepții: a) prevederile art. VIII pct. 3 referitor la modificarea art. 4 alin. (5), ale art. VIII pct. 4 referitor la modificarea art. 41 alin. (5), ale art. VIII pct. 38, 39, 41, 42, 46, 47, ale art. VIII pct. 49 referitor la modificarea art. 631 alin. (3), ale art. VIII pct. 55, ale art. VIII pct. 56 referitor la modificarea art. 85 alin. (11), ale art. VIII pct. 59, 60, 97-100, 103, 142-145, 147-149, intră în vigoare la data la care cerința de acoperire a necesarului de lichiditate devine aplicabilă în conformitate cu un act delegat adoptat de Comisie potrivit art. 151 din Directiva nr. 36/2013/UE; b) prevederile art. VIII pct. 83 intră în vigoare la data introducerii depline în Uniune a unor standarde minime obligatorii privind cerința de acoperire a necesarului de lichiditate, în conformitate cu art. 460 din Regulamentul (UE) nr. 575/2013; c) prevederile art. VIII pct. 35, 40, 43, 51, 57, 96, 141 și 150 intră în vigoare la data la care cerința de acoperire a necesarului de lichiditate devine aplicabilă în conformitate cu un act delegat adoptat de Comisie potrivit art. 151 din Directiva nr. 36/2013/UE.

1 modificări prin

O.U.G. nr. 83/2014

M. Of. nr. 925/18 dec. 2014

modifică art. VII alin. (3) și (4);

Ordonanță de urgență privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice

introduce alin. (4_1) la art. VII

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 71/2015

M. Of. nr. 233/6 apr. 2015

2 modificări prin

L. nr. 29/2015

M. Of. nr. 171/12 mar. 2015

modifică și completează art. VIII

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 113/2013 privind unele măsuri bugetare și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului

3 aprobată cu modificări și completări prin

L. nr. 29/2015

M. Of. nr. 171/12 mar. 2015

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 113/2013 privind unele măsuri bugetare și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului